Доклад

начальника отдела опеки и попечительства

Исполнительного комитета ЗМР РТ

«Информация о деятельности отдела опеки и попечительства

Исполнительного комитета ЗМР за 11 месяцев 2014 года»

* Законом Республики Татарстан от 20.03.2008г. №7-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными полномочиями Республики Татарстан в области опеки и попечительства» органы местного самоуправления наделены полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних лиц и лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными.

**Защита прав недееспособных (ограниченно дееспособных)**

***Слайд 1 защита прав недееспособных граждан***

За 11 месяцев текущего года:

- признаны недееспособными 38 человек;

- установлена опека над 32 недееспособными;

- выдано 18 разрешений на совершение сделок с имуществом подопечных;

- выдано 15 разрешений на снятие денежных средств со счета подопечных.

Специалист отдела готовит проекты постановлений, участвует в судебных заседаниях, обследует жилищно-бытовые условия подопечных, кандидатов в опекуны, представляет интересы недееспособных граждан во всех учреждениях

***Слайд № 2***

***недееспособные, состоящие на учете в отделе опеки***

*Работой по защите прав лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными занимается один специалист отдела.*

*Ставка специалиста была введена из расчета одна должность на 100 тысяч человек взрослого населения, без учета концентрации специализированных учреждений на территории муниципального района.*

*Сегодня на территории ЗМР проживают порядка 130 тысяч взрослого населения и расположены ГАУСО «Зеленодольский психоневрологический интернат» (далее ЗПНИ) и «Зеленодольский психоневрологический диспансер» (далее ЗПНД) РКПБ им.акад.В.М.Бехтерева МЗ РТ*

По состоянию на 01.12.2014 года на учете в отделе опеки и попечительства состоят:

**802** человека из числа лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными, из них

* **373** (46,5%) подопечных находятся под опекой в семьях родственников;
* **403** (50,2%) недееспособных (ограниченно дееспособных) проживают в ЗПНИ
* **26** (3,3%) недееспособных (ограниченно дееспособных) проживают в ЗПНД

**Защита имущественных и личных неимущественных прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, одна из основных задач отдела опеки и попечительства**

**Защита имущественных прав**

На территории Зеленодольского муниципального района проживает 160,154 тысяч человек, численность детского населения составляет 29,209 тысяч детей (18,2%), из них 2,2% детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В течение года отделом опеки и попечительства осуществляется контроль жилых помещений, закрепленных за детьми данной категории.

В Зеленодольском муниципальном районе на учете состоит 375 подопечных, в том числе 109 детей-сирот, из них собственниками жилья являются 79 человек, имеют закрепленное жилье 28, сохранено право пользования у 246 подопечных, имеют непригодное для проживания жилье 25 и состоят на учете на внеочередное получение жилья 10 человек.

В Зеленодольском муниципальном районе проживает 34 приемных семьи, в которых воспитывается 65 ребенка, из них собственниками являются 8, имеют закрепленное жилье – 9 человек, сохранено право пользования у 14, имеют непригодное для проживания жилье 12 и состоят на учете на внеочередное получение жилья 12 человек.

***Слайд 3 Количество граждан, из категории лиц, оставшихся без попечения родителей, получивших специализированные жилые помещения 2012-5, 2013-4, 2014-24***

В 2012 году получено 5 сертификатов на жилые помещения, в 2013 году получено 4 квартиры, в 2014 году получают 24 человека (их них 16 человек уже получили квартиры, 8 оформляют договора с ГЖФ РТ).

Несмотря на то, гос.услуга по включению детей, имеющих статус детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, закреплена не за отделом опеки и попечительства, а за Министерством образовании и науки РТ, работники отдела помогают гражданам данной категории формировать пакет документов для представления в Министерство.

В настоящее время в Министерство образования и науки РТ передано 35 учетных дел, формируется 25 дел детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей для включения в список нуждающихся в жилом помещении.

Кроме работы по сохранности жилья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сотрудник осуществляет прием граждан по отчуждению имущества несовершеннолетних, защищает имущественные права несовершеннолетних в суде.

***Слайд 4 Оказание гос.услуг в сфере опеки и попечительства***

За 11 месяцев 2014 года по жилищным вопросам предоставлено государственных услуг 934 (в 2013 году 898):

выдача предварительного разрешения на отказ от преимущественного права покупки от имени несовершеннолетнего - 70 (42)

выдача предварительного разрешения на совершение сделок по отчуждению движимого имущества – 10 (9)

выдача предварительного разрешения на совершение сделок по отчуждению недвижимого имущества, принадлежащего несовершеннолетнему – 609 (624)

выдача предварительного разрешения на приобретение жилья с использованием кредитных денежных средств и передаче его под залог (ипотеку) с участием несовершеннолетних – 163 (162)

выдача разрешения законному представителю на получение денежного вклада несовершеннолетнего – 82 (61).

**Защита неимущественных прав**

***Слайд № 5 Выявление детей*** *-* ***сирот, и детей,***

***оставшихся без попечения родителей в ЗМР***

***2012- 66, 2013 -66, 2014-46***

За последние три года в Зеленодольском муниципальном районе было выявлено 178 таких детей: в 2012-66, в 2013-66, за 11 месяцев 2014-46, что говорит о положительной динамике.

***Слайд № 6 Количество детей, в отношении которых родители лишены родительских прав 2012-43, 2013 -78, 11 месяцев 2014-53***

Межведомственная работа по профилактике социального сиротства приносит свои «плоды», количество родителей, лишенных родительских прав снижается, однако идет увеличение числа родителей, лишенных родительских прав, не состоящих на профилактическом учете.

***Слайд № 7 количество исков по лишению родительских прав***

***2013- 55, 11 месяцев 2014-47***

***Слайд №8 Устройство детей в ГУ в динамике***

***2012-26, 2013-24, 11месяцев2014 - 7***

Приоритетным направлением деятельности органов опеки является устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определение статуса детей, находящихся в социальном приюте, работа с кандидатами в усыновители и в приемные родители, профилактика социального сиротства. Каждый ребенок должен воспитываться в семье – кровной или замещающей.

***Слайд 9 Количество детей, переданных под опеку***

***2012- 47% , 2013- 47%, 11 месяцев 2014- 67%***

***Слайд №10 Количество детей, переданных на усыновление***

***2012- 14%, 2013- 9%, 11 месяцев 2014-11%***

***Слайд №11 Количество детей, переданных в приемную семью***

***2012- 11%, 2013 – 12%, 11 месяцев 2014-15%***

Приказом Министерства образования и науки Республики Татарстан №2253/13 от 07.06.2013 года утверждены показатели для оценки эффективности выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований переданных отдельных государственных полномочий РТ в области опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних лиц.

Устройство детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей является одним из индикаторов оценки деятельности Глав субъектов Российской Федерации.

***Слайд №12 Показатели эффективности:***

Увеличение численности детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семью

Увеличение числа граждан, желающих принять ребенка на воспитание (усыновители)

Сокращение числа отмен решений о помещение ребенка в семью (расторжение договора)

Уменьшение численности родителей, лишенных (ограниченных) в родительских правах

Увеличение численности родителей, восстановленных в родительских правах

По результатам анализа показателей в области защиты прав детей по итогам 2013 года Зеленодольский муниципальный район попал в зону критики.

В связи с этим с начала года была усилена работа по изменению ситуации

***Слайд №13***

***Показатели эффективности***

***с учетом проведенной работы:***

1.Увеличение численности детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семью

2013 - выявлено 66 - передано 44 (66%)

11 месяцев 2014 –выявлено 46 – передано 39 (85%)

2.Увеличение числа граждан, желающих принять ребенка на воспитание (усыновители)

2013 - 7

11 месяцев 2014 – 16

3.Сокращение числа отмен решений о помещение ребенка в семью (расторжение договора)

2013 - 0

11 месяцев 2014 – 1

4.Уменьшение численности родителей, лишенных (ограниченных) в родительских правах

2013 - 63

11 месяцев 2014 – 46

5.Увеличение численности родителей, восстановленных в родительских правах

2013 - 2

11 месяцев 2014 – 2

За 11 месяцев 2014 года подготовлено и представлено в суд 238 заключений отдела опеки и попечительства по защите имущественных и неимущественных прав детей (учитывая, что по одному исковому заявлению может проходить несколько заседаний, количество участия в судебных процессах выше в два-три раза).

В целях осуществления надзора за деятельностью опекунов отделом опеки и попечительства по месту жительства подопечного проводятся плановые и внеплановые проверки условий жизни подопечных, соблюдение прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнение опекунами требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей.

Принимая во внимание Приложение к письму Министерства образования и науки России от 25 июня 2007 г. N АФ-226/06 «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних»

ст.9: «норматив численности работников территориального органа опеки и попечительства, непосредственно осуществляющих работу по защите прав детей, определяется из расчета **не менее 1 работника на 2 тысячи детей в городе и не менее 1 работника на 1,5 тысячи детей в сельской местности**».

В нашем районе норматив этот не выдерживается. Количество работников в опеке составляет 12,5% от существующего норматива. Вести такой объем работы, при этом достигать определенных результатов, чрезвычайно сложно. Тем более что в этом году вышло Распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 01.03.2014г №403-р, закрепляющее план по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в госучреждениях в замещающие семьи, чего раньше никогда не было.

С одной стороны, чем меньше ребенок провел времени в детском учреждении, чем быстрее он попал в семью, тем быстрее он сможет компенсировать недостаток внимания, а значит, недостатки психологического и физического развития. Дети попадают в детский дом по разным обстоятельствам. Могут быть брошенные мамой, которая не смогла взять на себя ответственность по воспитанию, или родителей лишили родительских прав, иногда это детки, чьи родители погибли. Все они очень нуждаются в семье. Нуждаются в тепле, внимании, заботе. И то, что в детдоме есть еда, игрушки и многое другое, не способно компенсировать родительскую заботу. Это значит, никто не носит на руках, никто не прижимает к груди, никто не разговаривает и не поет песни, не рассказывает сказки на ночь, в общем, все то, что не способны сделать даже самые лучшие, добрые, ответственные воспитатели. Просто потому, что на каждого приходится примерно по 10 малышей, да и работа посменная. А для ребенка важно, чтобы кто-то один был для него самым важным человеком, который бы удовлетворял его потребности. Так они и растут, часто отставая в физическом развитии (рост, масса тела) и в психическом развитии (моторные, речевые, эмоционально-волевые функции). Но, попадая в семью, дети даже с более серьезными диагнозами могут наверстать упущенное.

С другой стороны, процесс передачи детей в семью очень сложный в эмоциональном, психологическом и материальном аспекте. Адаптационный период всегда достаточно длительный и достаточно сложный. У всех он проходит по-разному. Это зависит от ребенка, особенностей его характера, прошлого опыта, находился ли ребенок в семье или в детском учреждении и какое время. Если родители внутренне готовы к тому, что ребенок может быть совсем не похожим на того, которого они рисовали в своем воображении, готовы принять малыша таким, какой он есть, то они гораздо легче проходят этот период.

Я знаю, что есть люди, которые задумываются над вопросом: стоит или не стоит брать приемного ребенка? Если бы они видели глаза детей, находящихся в детском доме, и глаза этих же детей, воспитывающихся в приемных семьях, они бы сделали правильный выбор. (Кадры).

В Москве, на пешеходной дорожке бульвара «Чистые пруды», куда люди приходят отдыхать, установлены стенды. С каждого из них смотрит на тебя ребенок, нуждающийся в семье. На некоторых из них есть надпись: «Он нашел семью». Эта форма очень действенна. Не оставляя людей равнодушными, она возводит проблему социального сиротства в ранг общечеловеческих и государственных. Я думаю, что мы должны взять опыт администрации г.Москвы на вооружение.